

## **Zirkularbeschluss der Primarschulpflege Adlikon**

vom Montag 25. Januar 2021

---

### **Zirkularbeschluss Nr. 20210125-1 Primarschulgemeinde Adlikon: Eingemeindung der Primarschulgemeinde Gemeinden Humlikon und Adlikon; Genehmigung Projektstart «Fusion AHA»**

#### **Ausgangslage**

Am Abstimmungssonntag vom 29. November 2020 hat sich eine deutliche Mehrheit der Gemeinden bzw. der Stimmberechtigten gegen eine Fusion der politischen Gemeinden Adlikon, Andelfingen, Henggart, Humlikon, Kleinandelfingen und Thalheim an der Thur und gegen eine Fusion der Schulgemeinden im gleichen Perimeter ausgesprochen. Einzig Adlikon und Humlikon stimmten den beiden Vorlagen «Fusion Region Andelfingen» zu.

Nur wenige Tage nach dem Urnengang reichten die Exekutiven der politischen Gemeinden Adlikon und Humlikon sowie der Primarschulgemeinden Adlikon und Humlikon bei der politischen Gemeinde Andelfingen sowie bei der Primarschulgemeinde Andelfingen Gesuche um Prüfung einer Absorptionsfusion bzw. Eingemeinden ein. Der Gemeinderat Andelfingen und die Primarschulpflege Andelfingen signalisierten umgehend ihr grundsätzliches Wohlwollen zum Anliegen und noch vor Ablauf des Jahres wurde die Öffentlichkeit entsprechend informiert.

Die Rückantwort der Andelfinger Behörden zu den Gesuchen aus Adlikon und Humlikon wird mit diesem Beschluss abgehandelt.

#### **Absorptionsfusion (Eingemeindung)**

Bei Fusionen von Gemeinden gibt es zwei Arten von Zusammenschlüssen:

- Kombinationsfusion
- Absorptionsfusion

Bei einer Kombinationsfusion schliessen sich zwei oder mehrere Gemeinden zu einer neuen Gemeinde mit neuer Rechtsordnung zusammen. Die bisherigen Gemeinden, ihre Organe und ihre Rechtsordnungen gehen unter. Die Vorlagen vom 29. November 2020 hatten Kombinationsfusionen zum Inhalt.

Bei einer Absorptionsfusion nimmt eine Gemeinde eine andere Gemeinde auf. Die aufnehmende Gemeinde bleibt mit ihrem Gemeinderecht bestehen. Die aufgenommene Gemeinde löst sich auf. Für eine Absorptionsfusion entscheiden sich in der Regel unterschiedlich grosse Gemeinden. Die Gesuche aus Adlikon und Humlikon haben die Prüfung einer Absorptionsfusion zum Inhalt.

#### **Projekt «Fusion AHA»**

Der Projektname «Fusion AHA» wurde erstmals in der erwähnten Medienmitteilung vom Dezember 2020 verwendet. «AHA» steht für Adlikon, Humlikon und Andelfingen.

Im Rahmen des Projekts «Fusion AHA» sollen bis zu den Sommerferien 2021 die Entscheidungsgrundlagen zu Eingemeindungen der politischen Gemeinden und Primarschulgemeinden von Adlikon und Humlikon in die politische Gemeinde Andelfingen und in die Primarschulgemeinde Andelfingen erarbeitet werden.

Das Projekt beinhaltet im Wesentlichen die Prüfung, ob die Voraussetzungen für eine Absorptionsfusion, welche allen Beteiligten einen Mehrwert stiften soll, gegeben sind und wie die in Andelfingen bestehenden Gemeinde- und Verwaltungsstrukturen anzupassen wären, um den verschiedenen Bedürfnissen an einen modernen, kundenorientierten und professionellen Gemeinde- und Schulbetrieb gerecht zu werden.

Kommt diese Überprüfung zu einem positiven Resultat, werden zwei Zusammenschlussverträge (je für die Politische Gemeinden und die Schulgemeinden) aufgesetzt. Die Verträge würden dann am Abstimmungssonntag vom 26. September 2021 den Stimmberechtigten zur Beschlussfassung vorgelegt. Spätestens mit der Urnenabstimmung endet die erste Projektphase.

Bei einer Zustimmung zu den Fusionsverträgen blieben für die Integration der kleinen Kommunen 15 Monate Zeit. Ab dem 1. Januar 2023 würden die politische Gemeinde Andelfingen und die Primarschulgemeinde Andelfingen in einem vergrösserten Hoheitsgebiet operieren.

#### **Projektbegleitung, Projektorganisation, Kosten und Kostenteiler**

Analog zum Projekt «Fusion Region Andelfingen» ist für die Erarbeitung der Entscheidungsgrundlagen die Inanspruchnahme externer Dienstleister vorgesehen. Wiederum soll die Firma Federas Beratung AG aus Zürich in den Bereichen Projektorganisation, Recht und beim Verfassen der beleuchtenden Berichte und der Zusammenschlussverträge fachliche Unterstützung bieten. Auch für die Erstellung der Auslegeordnung im Bereich Finanzen (Finanzplan, Steuern, Gebühren etc.) soll mit Alfred Gerber aus Pfäffikon auf eine bewährte und mit den Andelfinger Finanzhaushalten bestens vertraute Fachkraft gesetzt werden.

Die Projektorganisation wird definitiv festgelegt, sobald alle Schul- und Gemeindebehörden für die Erarbeitung der Entscheidungsgrundlagen zu einer Eingemeindung grünes Licht gegeben haben.

#### **Projektfinanzierung und Staatsbeiträge**

Sämtliche Finanzregelungen innerhalb des Projektes werden innerhalb der Fusion «AHA» auf der politischen Gemeindeebene, auch für die Primarschulen abgehandelt.

#### **Dokumentation**

Dem Gemeinderat liegen heute folgende Dokumente zum vorliegenden Geschäft vor (vgl. sep. Akten):

- |   |                   |
|---|-------------------|
| - Provisorischer Fusionsbeitrag an die Gemeinden, 14 Dezember 2020      | Gemeindeamt,      |
| - Provisorischer Fusionsbeitrag an die Primarschulen, 14. Dezember 2020 | Gemeindeamt,      |
| - Offerten vom 8. Januar 2021   | Alfred Gerber,    |
| - AG, Offerte vom XX.YY.ZZ  | Federas Beratung  |
| - vom 21. Januar 2021, Präsentationsunterlagen                          | Behördenkonferenz |

#### **Anpassungen an das neue Gemeindegesetz und Ausnahmeregelung**

Das neue Gemeindegesetz (nGG) im Kanton Zürich verlangt nach diversen Anpassungen der gesetzlichen Grundlagen in den Gemeinden und Zweckverbänden. Das nGG verpflichtet beispielsweise die Zweckverbände, mittels Totalrevisionen der Zweckverbandsstatuten bis am 1. Januar 2022 eigene Verbandshaushalte mit eigenen Bilanzen einzuführen. Aufgrund des letzten Fusionsprojekts («Fusion Region Andelfingen») wurden viele der diesbezüglichen Arbeiten in Absprache mit dem Gemeindeamt zurückgestellt. Mit der Lancierung des Projekts «Fusion AHA» stellt sich wiederum die Frage, wie mit dem Thema umzugehen ist. Vertreter des Gemeindeamts haben mündlich in Aussicht gestellt, dass für die Gemeinden im Fusionsperimeter die Frist zur Erledigung dieser Arbeiten nochmals verlängert werden soll.

Schliesslich hätte die anvisierte Absorptionsfusion zur Folge, dass das neue Hoheitsgebiet der politischen Gemeinde nicht mit dem neuen Hoheitsgebiet der Primarschulgemeinde identisch wäre. Dies widerspricht den Vorgaben des Kantons. Auch zu diesem Sachverhalt hat das Gemeindeamt eine Ausnahmeregelung angekündigt, welche den Weg zu den beiden Eingemeindungen ebnen würde.

#### **Erwägungen der Primarschulgemeinde Adlikon**

Mit Beschlüssen vom 30. November 2020 (Humlikon) und 10. Dezember 2020 (Adlikon) stellen die Exekutiven von Adlikon und Humlikon dem Gemeinderat Andelfingen den Antrag, eine Absorptionsfusion ihrer Gemeinden mit der politischen Gemeinde Andelfingen zu prüfen. Begründet wurden die Anträge mit ökonomischen und verwaltungstechnischen Überlegungen und der bereits bestehenden engen Verflechtung bei der Erledigung öffentlicher Aufgaben (Zweckverbände, Anschlussverträge).

---

Die Primarschule Adlikon ist ein wichtiger Bestandteil im Vorhaben zur Fusion AHA. Entsprechend hat die Primarschulgemeinden in Absprache mit der politischen Gemeinde eine einheitliche, positive Haltung gegenüber dem Vorhaben und zur weiteren Bearbeitung.

Viele Grundlagen für die Prüfung einer Eingemeindung von Adlikon und Humlikon liegen dank des Projekts «Fusion Region Andelfingen» bereits auf dem Tisch. Auch kann im vorliegenden Fall auf die Durchführung einer Grundsatzabstimmung verzichtet werden. Schliesslich ist mit dem in Aussicht gestellten Staatsbeitrag der finanzielle Aufwand für die Prüfung gedeckt.

**Kosten:**

Keine, die Aufteilung der Projektfinanzierung und Staatsbeiträge wird über die politischen Gemeinden abgehandelt

**Anträge:**

1. Das Projekt «Fusion AHA», welches die Erarbeitung der Entscheidungsgrundlagen für eine Eingemeindung der Primarschulgemeinde Adlikon und Humlikon in die Primarschulgemeinde Andelfingen gemäss obigen Ausführungen zum Inhalt hat, ist zu genehmigen.
2. Die Auftragsvergabe an Federas und Alfred Gerber wird beim Vorliegen aller positiven Behördenbeschlüsse an die Gemeindepräsidenten von Andelfingen und Humlikon (Doppelunterschrift) delegiert.

**Beschluss der Primarschulpflege Adlikon:**

Die Anträge für die Erarbeitung der Entscheidungsgrundlagen zur «Fusion AHA», werden einstimmig via Zirkularbeschluss angenommen.

Der Zirkularbeschluss vom 25. Januar 2021 wird in das Protokoll von der nächsten ordentlichen Schulpflegsitzung vom 9. Februar 2021 übernommen.

*Rechtsmittelbelehrung:*

Gegen diesen Entscheid kann gestützt auf § 19 ff. Gesetz über den Rechtsschutz in Verwaltungssachen innert 30 Tagen, von der Mitteilung angerechnet, schriftlich, mit begründetem Antrag und unter Beilage dieses Beschlusses, beim Bezirksrat Andelfingen, Schlossgasse 14, 8450 Andelfingen. Rekurs geführt werden.

**Mitteilung an:**

- Gemeinderat Andelfingen
- Gemeinderat Adlikon
- Gemeinderat Humlikon
- Primarschulpflege Adlikon
- Primarschulpflege Andelfingen
- Primarschulpflege Humlikon
- Finanzverwaltung
- Schulsekretariat
- Akten