

## Zirkularbeschluss 20210712 vom 12. Juli 2021

---

# Antrag der Schulpflege der Schulgemeinde Adlikon: Verabschiedung Antrag zum für die Urnenabstimmung vom 28. November 2021 zum «Fusion AHA»

### Ausgangslage

Unter Berücksichtigung des Beschluss Nr. 20210125-1 Primarschulgemeinde Adlikon: Eingemeindung der Primarschulgemeinde Gemeinden Humlikon und Adlikon; Genehmigung Projektstart «Fusion AHA»

Für die kleineren Primarschulgemeinden wie Adlikon und Humlikon wird es aufgrund verschiedener kantonaler Reformen künftig immer schwieriger, die Voraussetzungen für eine leistungs- und entwicklungsfähige Volksschule selbständig zu erfüllen.

Nach dem Nein zur Grossfusion im November 2020 hat die Schulpflege Andelfingen dem Gesuch zur Prüfung einer Eingemeindung der Primarschulgemeinden Adlikon und Humlikon in die Primarschulgemeinde Andelfingen zugestimmt. Bei einer allfälligen Eingemeindung erweitert sich die Primarschule Andelfingen um das Gebiet der zwei kleinen Primarschulgemeinden Adlikon und Humlikon. Diese lösen sich damit auf.

Der vorliegende Zusammenschlussvertrag regelt die für die Organisation und Umsetzung der Eingemeindung erforderlichen Punkte sowie wichtige inhaltlichen Aspekte, die in der erweiterten Primarschulgemeinde Andelfingen zu berücksichtigen sind. Die Eingemeindung der beiden Primarschulen Humlikon und Adlikon wirkt sich auf die heutigen Strukturen der Primarschule Andelfingen kaum aus. Es sind grundsätzlich keine wesentlichen Änderungen in der Schulorganisation wie auch im Schulbetrieb vorgesehen.

Mittelfristig sollen alle Kinder aus dem erweiterten Einzugsgebiet in Andelfingen oder Kleinandelfingen zur Schule gehen. Der konkrete Zeitpunkt der Aufnahme der Schülerinnen und Schüler aus Adlikon und Humlikon hängt davon ab, wie schnell entsprechender Schulraum in Andelfingen und Kleinandelfingen zur Verfügung steht. Deshalb sollen die bestehenden Schulstandorte Humlikon und Adlikon vorerst wie bis anhin betrieben werden. Der Schulstandort Adlikon soll dann per Sommer 2023 geschlossen werden. Der Schulstandort Humlikon wird so lange erhalten bleiben, wie es aus organisatorischen Gründen notwendig ist.

Durch die Eingemeindung können nur geringe Einsparungen erzielt werden. Aufgrund der Unsicherheit bei der Bevölkerungsentwicklung sowie den Schülerprognosen und den damit verbundenen Folgekosten soll der Steuerfuss der Primarschulgemeinde Andelfingen bei Zustandekommen der Eingemeindung unverändert bei 45% bleiben.

Die Abstimmung über den Zusammenschlussvertrag findet gleichzeitig in allen drei beteiligten Primarschulgemeinden statt. Die Eingemeindung erfolgt bei Zustimmung der Vorlage in allen drei Primarschulgemeinden auf den 1. Januar 2023.

**Wichtiger Hinweis:** Als Grundlage für die Anträge der Schulpflege und der Rechnungsprüfungskommission diente der beleuchtende Bericht, welcher von der Steuerungsgruppe verfasst und verabschiedet wurde. Dieser beschreibt das Vorgehen und die Resultate der Abklärungen des Projekts «Fusion AHA».

### Erwägungen:

An der Urnenabstimmung vom 29. November 2020 lehnten die Stimmberechtigten der Region Andelfingen die Grossfusion ab. Einzig die Gemeinden Adlikon und Humlikon stimmten sowohl der Gemeinde- als auch der Schulfusion deutlich zu.

Nach dem Nein zur Fusion Region Andelfingen suchen die kleinen Primarschulen Adlikon und Humlikon Anschluss an die Primarschule Andelfingen, da ihre Eigenständigkeit schon heute eine grosse Herausforderung ist und verschiedene kantonale Reformen sie künftig noch zusätzlich erschweren. Die Prüfung des Anschlusses an die Primarschule Andelfingen ist für die kleinen Schulen der nächste logische Schritt. Die Schulpflegen von Adlikon und Humlikon haben deshalb im Dezember 2020 der Schulpflege Andelfingen ein Gesuch zur Eingemeindung (Absorptionsfusion) gestellt. Die Schulpflege Andelfingen hat der Prüfung einer Eingemeindung zugestimmt. Gemeinsam wurde das Fusionsprojekt der Primarschulgemeinden Adlikon, Humlikon und Andelfingen, kurz «Fusion AHA», im Januar 2021 lanciert. Zum Teil basierend auf den Vorarbeiten des Fusionsprojekts Region Andelfingen wurde geprüft, ob die Voraussetzungen für die Eingemeindung gegeben sind.

Der Kanton Zürich hat einen allfälligen Zusammenschluss der drei Primarschulgemeinden bewilligt<sup>1</sup>. Bei einem Zusammenschluss entfällt zudem die gemäss neuem Gemeindegesetz notwendige Grenzberichtigung des Schulgebiets zwischen den beiden Primarschulgemeinden Adlikon und Andelfingen betreffend Dätwil.

Parallel wird der Stimmbevölkerung der Gemeinden Adlikon, Andelfingen und Humlikon die Vorlage über die Eingemeindung der politischen Gemeinden Adlikon und Humlikon in die politische Gemeinde Andelfingen vorgelegt. Die beiden Abstimmungen werden unabhängig voneinander durchgeführt. Das heisst, anders als bei der Grossfusion, kommt die Eingemeindung der politischen Gemeinden bei Zustimmung der Vorlage auch dann zustande, wenn die Schulfusion abgelehnt wird. Dies ist aufgrund einer neuen Auslegung der gesetzlichen Grundlagen durch den Kanton möglich.

Bei Zustimmung zur Vorlage in allen drei Primarschulgemeinden erfolgt die Eingemeindung auf den 1. Januar 2023

Für die Primarschulgemeinde Adlikon ist der Anschluss an eine grössere Einheit unabdingbar. In Anbetracht der jetzigen Situation wäre es für die Kleinschulen schwierig, das Schulangebot künftig aufrechtzuerhalten.

### Chancen bzw. Vorteile einer Fusion

- Erhöhte Stabilität bezüglich Finanzen und Schülerzahlen
- Erhöhte Planungssicherheit, namentlich bei Klassenbildung und Lehrerpensen
- Reduktion der Anzahl Behördenmitglieder
- Reduktion Schulleitungs-Pensum
- Geringfügige Pensenreduktion im Bereich Verwaltung und Dienste
- Optimale Nutzung der Infrastruktur
- Synergien liegen in der Zusammenarbeit von Lehrpersonen in grösseren pädagogischen Teams; das heisst, es kann in der Jahresplanung und der Lektionenvorbereitung in den Jahrgängen und Stufen/Zyklen gegenseitig profitiert werden
- Erhöhte Chancengleichheit für Schülerinnen und Schüler (betreffend spezieller Unterrichtsformen, Begabtenförderung, etc.)
- Auswahl Kollegen/Kolleginnen für Schülerinnen und Schüler ist grösser Zweckmässigerer Stellvertretungslösungen
- Kommunikation und Konzeptarbeit kann gemeinsam erfolgen
- Adlikon profitieren vom breiteren und professionelleren Angebot (Pädagogik und Verwaltung) einer grösseren Schule

### Risiken bzw. Nachteile einer Fusion

- Integrations- und Umsetzungsaufwand für Behörde, Schulleitung und -verwaltung
- Intensive Investitions-/Desinvestitionsphase
- Mehr Schülertransporte und damit erhöhte Transportkosten

Die Primarschulpflege Adlikon hat die vorliegenden Unterlagen, den beleuchtenden Bericht sowie den Entwurf des Abstimmungsantrages geprüft und für in Ordnung befunden.

### Anträge der Primarschulpflege Adlikon:

1. Den Stimmberechtigten der Primarschulgemeinde Adlikon wird die Zustimmung zum Vertrag über den Zusammenschluss der Primarschulgemeinde Adlikon beantragt.
2. Der Vertrag und der beleuchtende Bericht vom 22. Juni 2021 sowie die Weisung an die Stimmberechtigten der Primarschulgemeinde Adlikon gemäss obliegenden Aufführungen sind zu genehmigen.

### Beschluss der Schulpflege:

Der Zirkularbeschluss 20210712 wird **EINSTIMMIG** von der Primarschulpflege Adlikon angenommen. Ein ordentlicher Protokolleintrag des Beschlusses erfolgt an der nächsten SP-Sitzung vom Dienstag 28. August 2021.

### Mitteilung an:

Stimmberechtigte Urnenabstimmung vom 28. November 2021 der Primarschulgemeinde Adlikon  
Politische Gemeinde Adlikon  
Roland Berger, Präsident RPK Adlikon (per E- Mail)  
Finanzverwaltung Adlikon  
Ressort Finanzen  
Ressort Aktuariat/Akten  
Schulsekretariat