

## Antrag der Schulpflege der Schulgemeinde Humlikon

Protokollauszug aus der 39. Ordentlichen Sitzung der Schulpflege Humlikon vom 6. Juli 2021

1 Behörden, Gemeindeorganisation

1.01 Gemeindegrenzen, Änderungen im Bestand der Gemeinde

### Inhaltsverzeichnis

Antrag der Schulpflege Humlikon .....	2
Begründung zum Antrag der Schulpflege .....	3
1. Voraussetzungen .....	3
2. Erwägung .....	3
Erklärung und Antrag der Rechnungsprüfungskommission .....	5

**Wichtiger Hinweis:** Als Grundlage für die Anträge der Schulpflege und der Rechnungsprüfungskommission diente der beleuchtende Bericht, welcher von der Steuerungsgruppe verfasst und verabschiedet wurde. Dieser beschreibt das Vorgehen und die Resultate der Abklärungen des Projekts «Fusion AHA».

## **Antrag der Schulpflege Humlikon**

Die Schulpflege unterbreitet den Stimmberechtigten der Schulgemeinde Humlikon folgende Abstimmungsvorlage:

**«Wollen Sie dem Vertrag über den Zusammenschluss der Primarschulgemeinden Andelfingen, Humlikon und Adlikon zustimmen?»**

**Die Schulpflege beantragt den Stimmberechtigten, die Vorlage anzunehmen.**

Die analoge Abstimmungsfrage wird den Stimmberechtigten der Primarschulgemeinden Andelfingen Humlikon und Adlikon zeitgleich zum Entscheid vorgelegt.

Bei einer Annahme der Vorlage durch alle Vertragsgemeinden werden sich die drei Schulen gemäss dem Zusammenschlussvertrag per 1. Januar 2023 zur erweiterten Primarschulgemeinde Andelfingen zusammenschliessen.

Bei einer Ablehnung der Vorlage durch eine oder mehrere Vertragsgemeinden findet kein Zusammenschluss statt.

Humlikon 8. Juli 2021

### **Schulpflege Primarschule Humlikon**

Die Präsidentin:



Jolanda Bechtiger

Die Aktuarin:



Cordula Meyer

## **Begründung zum Antrag der Schulpflege**

### **1. Voraussetzungen**

Für die kleineren Primarschulgemeinden wie Adlikon und Humlikon wird es aufgrund verschiedener kantonaler Reformen künftig immer schwieriger, die Voraussetzungen für eine leistungs- und entwicklungsfähige Volksschule selbständig zu erfüllen.

Nach dem Nein zur Grossfusion im November 2020 hat die Schulpflege Humlikon der Schulpflege Andelfingen ein Gesuch zur Prüfung einer Eingemeindung der Primarschulgemeinde Humlikon in die Primarschulgemeinde Andelfingen gestellt. Die Schulpflege Andelfingen hat diesem Gesuch zugestimmt, gleichzeitig mit einem ähnlich lautenden Gesuch der Schulpflege Adlikon. Bei einer allfälligen Eingemeindung erweitert sich die Primarschule Andelfingen um das Gebiet der zwei kleinen Primarschulgemeinden Adlikon und Humlikon. Diese lösen sich damit auf.

Der von der Steuerungsgruppe erarbeitete beleuchtende Bericht zeigt auf, welchen Einfluss die Eingemeindung der Primarschulen Adlikon und Humlikon in die Schulgemeinde Andelfingen hat und dient als Grundlage für die Beschlussfassung.

### **2. Erwägung**

Die Primarschule Andelfingen ist eine mittelgrosse Primarschule mit gut funktionierendem Schulbetrieb und einem attraktiven Angebot für die Schülerinnen und Schüler. Sie hat eine ideale Grösse, um die Professionalität zu gewährleisten, ohne die persönliche Note zu verlieren. Die Integration der Humliker Kinder in die Primarschule Andelfingen würde keine grossen Anpassungen dieses funktionierenden Gebildes darstellen, wodurch ein reibungsloser Übergang erwartet werden kann.

#### **Chancen**

Die im beleuchtenden Bericht aufgeführten Chancen haben einen direkten Bezug zu den Faktoren, welche im heutigen Betrieb der Primarschule Humlikon von der Schulpflege Humlikon als kritisch beurteilt wurden. Diese sind insbesondere:

- Fehlende Behördenmitglieder
- Defizit in den pädagogischen Angeboten / grosser Aufwand, falls ein Angebot zur Verfügung gestellt werden muss
- Planungsunsicherheit durch stark schwankende Kinderzahlen von Jahrgang zu Jahrgang
- Mangelnde Professionalisierung in der Schulverwaltung (IT / Ressourcen)
- Instabile Finanzlage

Mit einer Annahme der Vorlage werden diese Punkte adressiert und nachhaltig verbessert bzw. gelöst.

#### **Risiken**

Eine Zentralisierung, nicht nur organisatorisch sondern auch standortbezogen, wie es die Strategie der Primarschule Andelfingen vorsieht, bringt einige Risiken mit sich, in diesem Fall vorherrschend für die kleinen zwei Gemeinden. Dieses sind im beleuchtenden Bericht aufgeführt.

Erfahrungen aus anderen Gemeinden zeigen, im ersten Moment empfundene Risiken sind oft auch Chancen, sofern der Wille zur Mitgestaltung und die Offenheit für Anpassungen vorhanden sind.

## Finanzen

Die Finanzsituation der Primarschule Humlikon hat sich über die letzten Jahre stetig verschlechtert, trotz Sparbemühungen. Die meisten Kosten der Schule sind jedoch gebunden oder nicht beeinflussbar.

Die Finanzberechnungen zeigen, dass im Fall einer Eingemeindung der Steuerfuss der Primarschulgemeinde von 53% (2021) auf 45% gesenkt werden kann. Innerhalb der grösseren Gemeinden können auch Aufgaben wie die Sonderschulung oder spezielle pädagogische Angebote erfüllt werden, ohne dass jedes Mal das Budget gesprengt wird.

## Alternativen

Die Primarschule Humlikon hat alternative Möglichkeiten diskutiert. Bei einer Ablehnung der Vorlage muss die Beschulung der Kinder von Humlikon selbstverständlich weitergeführt, gewährleistet werden. Es bedarf jedoch einer grundsätzlichen Anpassung in der Struktur und der Schaffung einer neuen Basis. Gerade in der Organisation der Verwaltung sowie der IT wurden in den letzten Jahren in Hinblick auf eine mögliche Fusion Investitionen zurückgestellt, welche für die Zukunft getätigt werden müssten.

Unabhängig davon, welcher Weg bei einer Ablehnung gewählt würde, ist dieser verbunden mit finanziellen Investitionen und einer Steuererhöhung. Ausserdem kann jede derartige Veränderung nur unter vermehrtem Einsatz von personellen Ressourcen durchgeführt werden, welche über neue Behördenmitglieder oder Einkauf von Beratern aufgebaut werden müsste.

## Fazit

Die Schulpflege Humlikon ist der Ansicht, dass die Chancen die Risiken in grossen Teilen überwiegen. Eine Eingemeindung in die Primarschule Andelfingen adressiert die Punkte, mit welchen die Schulgemeinde Humlikon heute zu kämpfen hat.

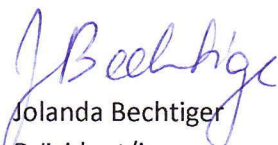
Ein Fortbestand als autonome Schulgemeinde würde eine Neuausrichtung bedingen, welche mit den bestehenden Ressourcen (finanziell und personell) nicht machbar ist. Im Hinblick auf die Strategie des Kantons, welche grössere Gemeinden vorsieht, muss man sich auch die Frage stellen, wie lange eine Autonomie grundsätzlich noch möglich ist und erlaubt wird.

Ein Anschluss an die Primarschule Andelfingen bringt auf vielen Ebenen eine Erleichterung und garantiert, dass unseren Kindern weiterhin eine optimale Beschulung geboten werden kann.

Humlikon, 08.07.2021

### Schulpflege Primarschule Humlikon

Die Präsidentin:



Jolanda Bechtiger  
Präsident/in

Die Aktuarin:



Cordula Meyer  
Aktuar/in

# Rechnungsprüfungskommission Humlikon

## ERKLÄRUNG UND ANTRAG DER RECHNUNGSPRÜFUNGSKOMMISSION

Organisation	<b><i>Primarschule Humlikon</i></b>
Thema	<i>Abstimmung über die Eingemeindung der Primarschulgemeinden Adlikon und Humlikon in die Primarschulgemeinde Andelfingen</i>

### 1. Ausgangslage

Am 29. November 2020 haben die Stimmberechtigten der Gemeinden Adlikon, Andelfingen, Henggart, Humlikon, Kleinandelfingen und Thalheim an der Thur die damalige Fusionsvorlage abgelehnt. In den Gemeinden Humlikon und Adlikon war die Zustimmung für eine Fusion relativ gross.

Dies hat den Gemeinderat und die Schulpflege Humlikon bewogen, im Dezember 2020 bei der Politischen Gemeinde Andelfingen je ein Gesuch betreffend Prüfung einer Absorptionsfusion (Eingemeindung) der Politischen Gemeinden einerseits und der Schulgemeinden andererseits zu beantragen. Der Gemeinderat sowie die Primarschulpflege Andelfingen haben die Gesuche behandelt und stehen der Prüfung zur Absorptionsfusion wohlwollend gegenüber.

Die Behörden der Schul- und Politischen Gemeinden Adlikon, Andelfingen, und Humlikon, haben beschlossen, einen Zusammenschluss ihrer Gemeinden mit dem gemeinsamen Projekt «Fusion AHA» vertieft zu prüfen und den Stimmberechtigten folgende Fragen zur Abstimmung vorzulegen:

- Sollen sich die beiden politischen Gemeinden Humlikon und Adlikon durch eine Absorptionsfusion mit der politischen Gemeinde Andelfingen vereinigen?
- Sollen sich die beiden Primarschulen Adlikon und Humlikon durch eine Absorptionsfusion mit der Primarschule Andelfingen zu einer gemeinsamen Schulgemeinde zusammenschliessen?

Die Projektarbeiten des Projektes «AHA» wurden im Juli 2021 in zwei Berichten zusammengefasst, welche die Situationen der politischen Gemeinden und der Primarschulgemeinden vor und nach der Fusion beleuchtet.

Diese beleuchtenden Berichte sind für die finanzpolitische Beurteilung durch die RPK massgebend. Ebenfalls konnte die RPK an einer Informationsveranstaltung teilnehmen und Fragen stellen.

### 2. Erwägungen der RPK

Die RPK ist zum Schluss gekommen, dass die vorhandenen Unterlagen stimmig und sorgfältig erarbeitet worden sind. Sie basieren auf der Rechnung 2019 und sind dadurch aktuell.

Im Gegensatz zur ersten Fusion ergeben sich Veränderungen in der Organisation, da die beiden Primarschulgemeinden Humlikon und Adlikon in die bestehenden Strukturen der Primarschule Andelfingen überführt und zentralisiert werden. Dadurch erweitert sich die Primarschule Andelfingen um das Gebiet der Primarschulgemeinden Humlikon und Adlikon. Dadurch entfallen die Strukturen der Schulgemeinden Humlikon und Adlikon. Der Schulbetrieb soll mittelfristig zentralisiert werden.

Die Fazits der beleuchtenden Berichte zeigen, dass die Integration der Primarschulen Adlikon und Humlikon grundsätzlich ein finanztechnisch neutraler Schritt sind.

Die prognostizierten Steuerfüsse belaufen sich für die erweiterte Primarschule Andelfingen ab 2023 auf ca. 45%. Das ist tiefer, als der heutige Steuerfuss der Primarschulgemeinde Humlikon (aktuell 53%).

Die Modellrechnungen zeigen, dass erst nach einer gewissen Zeit mit einer weiteren Optimierung des Schulbetriebes (insbesondere mit einer Zentralisierung an den beiden Schulstandorten Andelfingen und Kleinandelfingen) die Steuermittel effizienter eingesetzt werden können. Im Vordergrund sollen jedoch die pädagogischen und organisatorischen Vorteile stehen.

Da noch nicht abschliessend geklärt ist, wie mit den vorhandenen Infrastrukturen (der Primarschule Humlikon) verfahren werden soll, bestehen stille Reserven. Bei einem allfällig späteren Verkauf könnten kurzfristig zusätzliche Erlöse erwirtschaftet werden.

Die Beurteilungen der RPK beschränken sich auf finanzpolitische und wirtschaftliche Themen der Primarschule.

Dabei sind die folgenden Punkte erwähnenswert:

- Die in den Berechnungen aufgeführten Zahlen werden durch die RPK als realistisch eingeschätzt. Die Extrapolation auf die Zukunft scheint fundiert gemacht worden zu sein. Je nach Betrachtungsweise können diese Prognosen positiver oder negativer ausgelegt werden. Die angenommene finanzpolitische Entwicklung der zukünftigen Primarschulgemeinde erscheint realistisch eingeschätzt worden zu sein.
- Der heutige Steuerfuss von Humlikon wird gesenkt werden können. Ob die erwähnten Ziele wirklich erreicht werden können, hängt massgeblich von der zukünftigen Ausgestaltung der neuen Schulgemeinde ab.
- Die fusionierte Schulgemeinde wird über einen grösseren und stabileren Finanzhaushalt verfügen. Dieser wird Schwankungen in den Erträgen und den Ausgaben besser ausgleichen können, als dies in der kleinen Primarschule Humlikon heute möglich ist. Dadurch sinken die finanziellen Risiken und es kann eine konstantere wirtschaftliche Stabilität erreicht werden.
- Die Eigenkapitalbasis der zukünftigen Primarschulgemeinde ist bei einem weiterhin konstanten Steuerfuss stabil, es sind leichte Ertragsüberschüsse möglich.
- Durch die Eingemeindung in die Primarschulgemeinde Andelfingen und damit in eine bewährte Organisation, stehen den Schülerinnen und Schülern auch zukünftig Schulangebote zur Verfügung, welche bei einer Weiterführung der Primarschule Humlikon nicht möglich wären. Dadurch wird auch die Umsetzung von gesetzlichen Vorgaben des Volksschulamtes sowie die pädagogische Führung verbessert.

Für die Primarschule Humlikon ist der Anschluss an eine grössere Einheit unabdingbar. Durch die sehr knappen finanziellen Verhältnisse und Möglichkeiten der heutigen Primarschule Humlikon ergeben sich ansonsten zwangsläufig massive Auswirkungen auf den Steuerfuss, welche sich negativ auf den Gesamtsteuerfuss mit allen möglichen Konsequenzen auswirken werden.

### 3. Beschluss der RPK

Die Rechnungsprüfungskommission der Gemeinde Humlikon empfiehlt den Stimmbürgerinnen und Stimmbürger, am 28. November 2021 dem vorliegenden Zusammenschlussvertrag der Primarschulgemeinden Andelfingen, Humlikon und Adlikon zuzustimmen.

Humlikon: 12. Juli 2021

Der Präsident:

Koni Räss



Der Aktuar:

Theo Flacher

